

SEMINARIO PERSPECTIVAS INNOVATIVAS EN POLITICA SOCIAL

CLARISA HARDY
DIRECTORA EJECUTIVA
CHILE 21

MIDEPLAN - CEPAL
SANTIAGO, OCTUBRE 2002



PERSPECTIVAS INNOVATIVAS EN POLITICA SOCIAL

- I. Chile tuvo significativas innovaciones en las políticas sociales de los noventa y logró importantes avances sociales. Por lo mismo, a diferencia de lo que sostienen algunos, los noventa no han sido una década perdida.
- II. Junto con los cambios en políticas sociales se dieron, especialmente en la segunda mitad de los noventa, veloces cambios en el mundo y en Chile, que han generado nuevas dinámicas económicas y sociales de las que no nos estamos haciendo cargo.
- III. Reinovar en políticas sociales significa un cambio drástico: adecuar políticas, programas e instituciones a la nueva realidad económica y social que Chile enfrenta en el siglo XXI, garantizando el efectivo ejercicio de los derechos sociales universales.

I. Innovaciones en las políticas sociales de los noventa



I.1. Gasto social y política fiscal

	América Latina	Chile	Alto Gasto Social (Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Panamá y Uruguay)
Gasto Social/ PIB (%)	13,1	16,5	19,4
Gasto Social/ Gasto total (%)	47,9	68,5	57,5
Gasto Social per cápita	US\$ 540	US\$ 1091	US\$ 1055



I. Innovaciones en las políticas sociales de los noventa

I.1. Gasto social y política fiscal

1. Alto crecimiento del gasto social en los noventa, especialmente en la primera mitad de la década.
2. Cambios en la composición del gasto social:
 - Énfasis en la inversión en capital humano: educación, salud, seguridad social y vivienda.
 - Creciente progresividad del gasto social: educación básica y media, así como atención primaria de salud.



I. Innovaciones en las políticas sociales de los noventa

I.2. Cambios Institucionales

CAMBIOS EN LA INSTITUCIONALIDAD SOCIAL

Se entiende por Institucionalidad social el conjunto de organismos estatales encargados del diseño, coordinación, ejecución y el financiamiento de las políticas sociales.

- Nuevos Servicios y Fondos Sociales.
- Fortalecimiento de los Ministerios Sectoriales.
- Creación de un nuevo tipo de Ministerio Social: MIDEPLAN.
- Experiencias de Coordinación del Área Social, a nivel central y descentralizado.



I. Innovaciones en las políticas sociales de los noventa

I.3. Innovaciones Programáticas y de Gestión

INNOVACIONES PROGRAMÁTICAS Y DE GESTIÓN

Reformas que ponen en el centro al usuario y a los resultados.

- **Innovaciones programáticas:**
 - focalización social y territorial
 - heterogeneidad e integralidad.
- **Innovaciones de gestión:**
 - ejecución no gubernamental.
 - sistemas de información, monitoreo y evaluación.
 - descentralización y participación.



II. Dinámicas sociales emergentes

II.1. Las nuevas realidades a las que deben adecuarse las políticas sociales del siglo XXI

- Si bien el crecimiento es condición necesaria para superar la pobreza, ampliar las oportunidades y garantizar la universalización de los derechos sociales, ello no es suficiente, como lo muestran, por una parte, el hecho que la tasa de crecimiento no tiene una correspondencia equivalente en la tasa de creación de empleo y por otra, que no existe un efecto social automático del crecimiento, de no mediar políticas sociales activas.
- Coexiste la pobreza conocida, la pobreza de baja escolaridad, descalificada, con deterioradas condiciones de vida (y para la cual tenemos programas e instrumentos que sin duda se pueden perfeccionar, pero que funcionan), con una nueva pobreza, más educada, más calificada, con mejores condiciones de vida y expectativas, fruto de la vulnerabilidad económica y en los empleos.



II. Dinámicas sociales emergentes

II.1. Las nuevas realidades a las que deben adecuarse las políticas sociales del siglo XXI

- Creciente participación laboral de la fuerza de trabajo femenina y sus efectos en la estructura familiar y en las relaciones domésticas.
- Envejecimiento de la población por aumento de la esperanza de vida y una tendencia a la disminución de la tasa de fecundidad.
- Aumento de los flujos migratorios, no sólo al interior del país, sino entre fronteras nacionales, como es el caso reciente de las migraciones de Argentina, Perú y Bolivia.



II. Dinámicas sociales emergentes

II.1. Las nuevas realidades a las que deben adecuarse las políticas sociales del siglo XXI

- Amplificación del uso de la violencia al interior del espacio doméstico y en las relaciones sociales, inseguridad, criminalidad y drogas.
- Fruto de la globalización y las comunicaciones: homogeneización y universalización de expectativas, así como de aspiraciones de consumo simbólico de bienes y servicios.



II. Dinámicas sociales emergentes

II.2. Desafíos para la Política Social

- La necesidad de un nuevo paradigma en las políticas sociales: si en los noventa el diseño de las políticas sociales fueron para una realidad social lineal, las políticas sociales del siglo XXI deben serlo para una realidad social que ha dejado de ser lineal. En suma, no se sale de una vez y para siempre de la pobreza, sino que el riesgo es parte del ciclo vital, y la vulnerabilidad o indefensión son parte de la nueva realidad social.

- Se requieren, pues, políticas sociales que respondan a un proyecto de país que conjugue empleo, crecimiento y protección social



III. Desafíos de reinnovaciones en política social

1. En materia de recursos y financiamiento, instrumentos y gestión.
2. En la articulación entre políticas sociales y políticas económicas.
3. En el tipo de políticas y programas que se requieren.
4. En las relaciones estado y sociedad civil: democracia y participación.



III. Desafíos de reinnovaciones en política social

Financiamiento, institucionalidad y gestión

- Estimar la cuantía de recursos que la actual realidad social demanda y abrir una discusión sobre las fuentes de financiamiento.
- Adecuar el estado central y descentralizado a las dinámicas sociales: estado flexible, dúctil y receptivo (reformas del estado y de su institucionalidad).
- Fortalecer y difundir las coordinaciones intersectoriales a nivel central y descentralizado.
- Perfeccionar y profesionalizar la gestión: énfasis en los recursos humanos, para un funcionariado dispuesto al cambio, participativo, receptivo y sometido a la fiscalización y control ciudadano.

III. Desafíos de reinnovaciones en política social

Gasto social y política fiscal



	Ingresos Tributarios/PIB	Participación promedio del Estado en la economía	Promedio del Gasto Social per cápita
Chile	17,2% Neto 21,6% Bruto	20,2%	US\$ 1.055
OCDE	36% Neto	36%	Entre US\$ 3.250 y US\$ 7.350



III. Desafíos de reinnovaciones en política social

Articulación entre políticas sociales y económicas

El nuevo paradigma de crecimiento con empleo y con protección social supone decisiones de política y programáticas que requieren una articulación tal entre políticas sociales y económicas, que sólo puede darla una nueva institucionalidad:

- Constitución de una autoridad social con el peso equivalente a la autoridad económica.



III. Desafíos de reinnovaciones en política social Reformas Sectoriales

- **Reforma educacional:** actualmente la superación de la pobreza esta asociada a no menos de 12 años de escolaridad. Por tanto, ampliar universalmente el acceso educacional con calidad y aumentar aceleradamente los años de escolaridad. La educación superior, el desafío más importante.
- **Reforma de la salud:** garantizar protección en la salud ante el nuevo perfil epidemiológico y demográfico, el desafío más importante.
- **Reforma a la seguridad social:** abordar los requerimientos de una población con tendencia al envejecimiento y frente a las nuevas indefensiones y vulnerabilidades que vive toda la sociedad, es probablemente el desafío más exigente que tendremos que resolver.

III. Desafíos de reinnovaciones en política social



Relación Estado y sociedad civil: un nuevo pacto social

Enfrentar esta nueva generación de reformas sociales, que suponen innovaciones en el financiamiento, en la gestión y en la institucionalidad,

requiere abrir un debate ciudadano conducente a un nuevo pacto social



El escenario propicio para tal pacto social de reformas que conduzcan a crecer con empleo y protección social:

- Fortalecimiento de las instituciones políticas: partidos, parlamento.
- Participación ciudadana.
- Libertad de información y pluralismo en los medios de comunicación.