

LAS RELACIONES ENTRE ECONOMIA Y POLITICA EN SOCIEDADES POSTBELICAS:

*Lecciones aprendidas a partir de
las experiencias de El Salvador y
Guatemala*

Alexander Segovia

OBJETIVOS

Compartir las lecciones aprendidas de las experiencias de El Salvador y Guatemala en lo referente a:

- Las relaciones entre Economía y Política en sociedades postbélicas
- Las tensiones entre el manejo macroeconómico y la construcción de la Paz.
- El rol (político y económico) de la Comunidad Internacinal en sociedades postbélicas.

ESQUEMA DE PRESENTACION

- Las similitudes y diferencias entre los procesos de paz de El Salvador y Guatemala
- Las tensiones entre el manejo macroeconómico y la construcción de la paz.
- El rol de la Comunidad Internacional en los procesos de transición de la Guerra a la Paz.
- Las principales lecciones aprendidas de las experiencias Salvadoreñas y Guatemalteca.

**DIFERENCIAS Y
SIMILITUDES ENTRE LOS
PROCESOS DE PAZ DE EL
SALVADOR Y
GUATEMALA**

SIMILITUDES

A) En ambos países los procesos de paz (negociación y cumplimiento de lo pactado) ocurre en el contexto más amplio de un proceso de democratización que es anterior y posterior al proceso de paz.

B) En el plano económico, ambos procesos de paz tienen lugar en el marco general del proceso de apertura externa, liberalización y privatización, el cual se ha realizado de manera paralela al proceso de paz, sin considerar los efectos sociales ni políticos de las medidas adoptadas.

SIMILITUDES

C) En los dos países los recursos externos han sido importantes para financiar la paz, sobre todo en las primeras fases del proceso.

D) En ambos países, pero particularmente en El Salvador, las remesas familiares jugaron un rol central en el proceso de transición de la guerra a la paz

DIFERENCIAS

- A nivel interno, los procesos de paz de El Salvador y Guatemala se ubican en momentos históricos distintos.
- Sectores empresariales diferentes
- Correlación de fuerzas políticas distintas
- Diferente rol de los Estados Unidos y distinta posición de los IFIs
- Diferente Alcance y contenido diferente de los Acuerdos de paz

PRINCIPALES AREAS DE
TENSION ENTRE MANEJO
ECONÓMICO Y
CONSTRUCCIÓN DE LA
PAZ

La primera y más importante ocurre en el ámbito fiscal, donde ante las tradicionales restricciones financieras de los estados, las necesidades de financiar el proceso de paz entran en fuerte tensión con la necesidad de preservar la estabilidad macroeconómica. dado que en general las autoridades económicas no incorporan el gasto de la paz dentro de las metas y proyecciones financieras y tienen poco margen político para aumentar impuestos, el gobierno se enfrenta a una especie de dilema entre financiar la paz o mantener la estabilidad macroeconómica.

La **segunda** área tiene que ver con la tensión que surge, ante la escasez de recursos financieros y ante la necesidad de la estabilización, de avanzar en la reforma social a costa de la reforma política, la cual es fundamental para asegurar el éxito de la transición post-bélica.

La tercera área de tensiones puede ocurrir cuando la finalización de las hostilidades y el inicio del proceso de reconstrucción post-bélica se traduce en una fuerte recuperación económica que eventualmente lleva a un “recalentamiento de la economía”.

La cuarta área de tensiones generalmente ocurre en la esfera real de la economía y tiene que ver con la necesidad de reinsertar productivamente a los excombatientes *de ambos bandos* mediante la aplicación de programas productivos y sociales.

**El Rol de La Comunidad
Internacional en los
Procesos de Paz de El
Salvador y Guatemala**

→ La comunidad internacional tiene problemas en diseñar e implementar estrategias de intervención que vinculen de manera creativa la dimensión política con la dimensión económica, como se requiere en las transiciones post-bélicas.

→ La comunidad internacional tiende a descuidar un área estratégica para el éxito de las transiciones post-bélicas: el apoyo y fortalecimiento de actores nacionales y el fortalecimiento de la institucionalidad pública y privada relacionada con espacios de consenso y concertación.

→ La comunidad internacional no siempre apoya financieramente los programas prioritarios desde el punto de vista de la paz, aunque en general su ayuda es decisiva en las fases iniciales de la transición post-bélica.

→ La comunidad internacional tiene problemas de coordinación, lo cual dificulta la intervención. En particular es difícil establecer una coordinación adecuada entre los organismos financieros internacionales y el sistema de naciones unidas y entre los principales países donantes.

Principales Lecciones
Aprendidas a partir de la
Experiencia de El Salvador y
Guatemala

LECCIÓN 1

Uno de los elementos más importantes que hay que tener presentes a la hora de analizar las potencialidades, fortalezas y debilidades de los procesos de paz es su ubicación histórica dentro del proceso de modernización política y económica del país en transición. Dependiendo de su ubicación histórica, los procesos de paz pueden contribuir ya sea a iniciar un proceso de cambio que coadyuve a la transformación socioeconómica de los países, o a fortalecer y consolidar el proceso de cambio si este ya ha comenzado.

LECCION 2

Para evitar que la tensión entre la estabilización y el financiamiento de la paz se convierta en una contradicción real, es necesario incorporar desde el mismo inicio de la fase post-bélica, el tema del financiamiento de la paz en las proyecciones macroeconómicas, particularmente en el escenario fiscal de corto, mediano y largo plazo.

LECCION 3

Con el propósito de lidiar con el problema del financiamiento de la paz, es necesario implementar desde el mismo inicio del proceso post-bélico una estrategia de movilización de recursos internos y externos para financiar la paz y el desarrollo.

LECCION 4

Dado los estrechos calendarios políticos a los que están sujetas las transiciones post-bélicas, lo fundamental en el corto plazo no es conseguir el monto total de recursos que se requerirán para financiar todo el proceso de paz, sino el monto mínimo necesario para cumplir con aquellos compromisos que son fundamentales para que el proceso avance.

LECCION 5

Un aspecto central en el período de transición post-bélica es asegurar una disponibilidad adecuada de divisas para hacer frente a la mayor demanda de importaciones y para preservar la estabilidad financiera y cambiaria.

LECCION 6

Para que los procesos de reinserción tengan posibilidades de éxito, es preciso, además de diseñar e implementar buenos programas, desarrollar una estrategia de reconversión productiva del sector en el que se quiere reinsertar a la población

LECCION 7

Las relaciones entre economía y política en sociedades post-bélicas adquieren nuevas dimensiones debido a la naturaleza esencialmente política de las transiciones. De hecho, el éxito de las transiciones post-bélicas depende de manera crucial de la posibilidad de cumplir con los tiempos y los calendarios políticos definidos en las negociaciones de paz, y por tanto, se requiere de una mayor flexibilidad y de un enfoque distinto de ver los problemas del desarrollo y de lidiar con los problemas macroeconómicos

LECCION 8

La comunidad internacional puede y debe aplicar la condicionalidad para la paz ya que solo de esa manera es posible ejercer una intervención efectiva y positiva en los países en transición postbélica